



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Roma, 15.10.2025

Al Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie
Viale Trastevere, 76/A – 00153 Roma
PEC: dgruf@postacert.istruzione.it

Al Capo Dipartimento Nando Minnella

DPPR.segreteria@istruzione.it

Alla Dirigente Antonella Iunti

Oggetto: Richiesta di chiarimento sulla soglia di applicazione del D.lgs. 36/2023 per gli affidamenti relativi ai viaggi di istruzione delle istituzioni scolastiche autonome.

Il tema della corretta gestione delle procedure di affidamento per i viaggi di istruzione ha sollevato e continua a sollevare rilevanti questioni interpretative, che impattano direttamente sull'operato dei Dirigenti scolastici e delle segreterie scolastiche. In particolare, è emersa l'urgenza di fare chiarezza su due aspetti fondamentali: da un lato, la possibilità di suddividere le procedure in affidamenti autonomi in base alla specifica natura e finalità dei viaggi; dall'altro, la soglia comunitaria applicabile alle istituzioni scolastiche autonome ai fini dell'individuazione della corretta procedura di gara, ai sensi del D.lgs. 36/2023 .

In merito al primo aspetto, l'ANAC, a seguito di una precisa istanza formulata da FIAVET TURISMO SCOLASTICO, ha recentemente espresso il parere n. 2025.09.22.0124573, nel quale ha chiarito che la suddivisione in gare autonome è ammissibile solo qualora i servizi non possano essere

Sede operativa: Via Arenula n. 16 – 00186 - ROMA

Sede Legale e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 – Cell.: 349 2503243 - C.F. 94086870717

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org -

Sito: www.dirigentiscuola.org – Canale Telegram: <https://t.me/DirigentiScuola>



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



assimilati per la loro natura intrinseca, ovvero presentino specifiche peculiarità e finalità tali da impedirne la riconduzione a un'unica categoria omogenea. A titolo esemplificativo, l'Autorità ha individuato tre distinte categorie di viaggi:

- corsi di lingua;
- viaggi con finalità culturali o strettamente connessi al percorso formativo;
- viaggi con prevalente componente ludica.

Tale orientamento conferma quanto sostenuto da tempo da questa OO.SS: se nel Regolamento di visite e viaggi d'istruzione, approvato preventivamente dal Consiglio d'Istituto, vengono fissati tetti massimi di spesa e criteri chiari di differenziazione (ad esempio in base alla diversa finalità didattica, alla non contemporaneità, alla diversa classificazione CPV), allora la suddivisione in gare autonome è legittima e non configura un frazionamento artificioso.

Tuttavia, permane un nodo interpretativo di cruciale rilevanza, che incide direttamente sulla pianificazione delle attività e sulla legittimità delle procedure: la corretta individuazione della soglia comunitaria applicabile alle istituzioni scolastiche autonome dotate di personalità giuridica, nell'ambito degli affidamenti per i viaggi di istruzione.

Il D.lgs. 36/2023 qualifica tali affidamenti come contratti di servizi (ai sensi degli artt. 14 e 28) e prevede soglie diverse in base alla natura dell'amministrazione committente (art. 1, comma 1, lett. c) dell'Allegato I.1):

- € 143.000,00 (IVA esclusa) per le **amministrazioni centrali**;
- € 221.000,00 (IVA esclusa) per le **amministrazioni sub-centrali**.

Su tale punto, si registrano posizioni divergenti tra enti istituzionali: il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), con parere n. 2188 del 16/07/2023, ha incluso le istituzioni scolastiche autonome tra le amministrazioni sub-centrali, mentre il Ministero dell'Istruzione e del Merito (MIM), nel Quaderno n. 1 / Febbraio 2024, ha sostenuto che esse debbano rientrare tra le amministrazioni centrali, con conseguente applicazione della soglia ridotta.

Questa incertezza normativa ed interpretativa comporta rischi operativi e giuridici per i Dirigenti scolastici, chiamati a gestire affidamenti spesso di importo vicino alle soglie, senza una guida

Sede operativa: Via Arenula n. 16 – 00186 - ROMA
Sede Legale e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA
TELEF/FAX 0881748615 – Cell.: 349 2503243 - C.F. 94086870717
PEC: dirigentiscuola@pec.it - Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org -
Sito: www.dirigentiscuola.org – Canale Telegram: <https://t.me/DirigentiScuola>



DIRIGENTISCUOLA - Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



univoca. È pertanto necessario e urgente un chiarimento ufficiale, possibilmente condiviso tra MIM, MIT e ANAC, che stabilisca in modo definitivo quale soglia comunitaria debba essere applicata, con contestuale aggiornamento delle disposizioni contenute nella circolare n. 7254 del 24.09.2025 di Codesto Dipartimento, rispetto alle più frequenti tipologia di viaggi che, a parere di questa O.S., possono essere sintetizzati in :

- VISITE E VIAGGI D'ISTRUZIONE (di più giorni)
- USCITE DIDATTICHE (di 1 giorno)
- ERASMUS
- PCTO all'estero
- STAGE LINGUISTICI all'estero

Ciò per assicurare la corretta pianificazione delle attività, la legittimità delle procedure di gara e la tutela della responsabilità amministrativa dei Dirigenti scolastici.

L'occasione è gradita per distintamente salutare.

IL PRESIDENTE NAZIONALE

(**Attilio Fratta**)