



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –
CONFEDERATA CODIRP



Foggia, 12 gennaio 2023

Al sig. Ministro dell'Istruzione e del Merito

Prof. Giuseppe Valditara

segreteria.ministro@istruzione.it

Oggetto: richiesta di incontro urgente sulla rotazione degli incarichi dirigenziali in applicazione della legge anticorruzione

Egregio Signor Ministro,

la recente decisione del direttore generale dell'USR Lazio di disporre la rotazione coatta generalizzata dei dirigenti scolastici dopo due mandati di un triennio cadauno nella stessa sede, ha suscitato un clamore mediatico su un tema che non è di ieri l'altro, essendo già stato posto da *DIRIGENTISCUOLA*, sin dall'anno scolastico 2021/2022, all'attenzione del Suo Ministero – sempre rimasto silente – nella sede appropriata del confronto sulla mobilità.

Le obiezioni erano, e restano, fundamentalmente due.

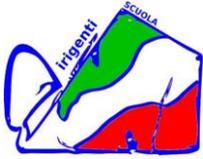
La prima è che la rotazione degli incarichi non è affatto un generale principio dell'ordinamento, in quanto la vigente versione dell'articolo 19 del D. Lgs. 165/2001 (e conformemente l'articolo 12 del CCNL 2016-2018) dice che *“gli incarichi sono rinnovabili”*, senza introdurre alcun limite temporale e senza citare alcuna rotazione; che d'altronde a suo tempo la c.d. legge Frattini 145/2002, sul riordino della dirigenza statale e come precisato nella successiva circolare esplicativa del 10.09.2002, ne escludeva l'applicazione ai dirigenti scolastici, *“atteso il particolare meccanismo di reclutamento, la disciplina*

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org –

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –
CONFEDERATA CODIRP



specifica che li riguarda, l'applicabilità solo parziale dell'articolo 19 ss, nonché i contenuti e le specificità della funzione”.

La seconda obiezione è che la citata legge 190/2012, art. 1, commi 5 e 10, prescrive la rotazione o le previste alternative (e non solo ai dirigenti, bensì a tutti i pubblici dipendenti) negli ambiti in cui *“è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione”*. E l'ANAC (nell'Allegato 2, PNA 2019, in www.anticorruzione.it) puntualizza che nell'attuazione della misura ogni amministrazione deve prima aver chiarito nel proprio Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza i criteri posti alla base di un programma predeterminato per evitare che la rotazione *“possa essere intesa o effettivamente utilizzata in maniera non funzionale alle esigenze di prevenzione di fenomeni di cattiva amministrazione e corruzione”* (p. 6).

E poi, e soprattutto, a conferma che i provvedimenti devono essere discreti e non tradursi in meri automatismi, vanno adottati *“dopo che sono state individuate le aree a rischio corruzione e al loro interno gli uffici maggiormente esposti a fenomeni corruttivi”* (p. 4). Sicché *“la rotazione deve essere calibrata in relazione alle caratteristiche peculiari di ogni struttura ... (per cui) ... dovranno essere considerati, innanzitutto, gli uffici più esposti al rischio di corruzione, per poi considerare gli uffici con un livello di esposizione al rischio più basso”* (ivi). E proprio in questi termini si è espresso il Tribunale di Lecce con sentenza depositata il 14 settembre 2022, puntualizzando che la decisione dell'USR Puglia di non rinnovare l'incarico nella sede occupata da dodici anni dalla ricorrente vittoriosa non è stata motiva da *“specifiche esigenze identificate in termini di finalità preventive della corruzione nella specifica articolazione territoriale”*.

La difforme decisione del direttore generale dell'USR Lazio – ancor più sbrigativa di quelle in precedenza prese in altre regioni, in particolare in Emilia Romagna e in Puglia – ha indotto l'ANAC a ripronunciarsi con una nota diramata il 9 gennaio u.s., confermando nella sostanza le argomentazioni appena sintetizzate ma considerando altresì il mutato scenario in cui ora gli istituti scolastici, operando come autonome stazioni appaltanti, ancor più di fronte ai finanziamenti del PNRR, sono chiamati a gestire risorse economiche anche ingenti per l'affidamento dei contratti pubblici. Sicché *“è raccomandabile la periodica rotazione,*

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org –

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –
CONFEDERATA CODIRP



che diventa necessaria ogniqualvolta si ravvisino rischi specifici di corruzione, anche minimale” e nel contempo suggerendo possibili criteri con “il preventivo coinvolgimento delle organizzazioni sindacali”.

Una precisazione perlomeno doverosa, in assenza della quale i *suggerimenti* dell’ANAC andrebbero interpretati come un grave sconfinamento di competenze, essendo i criteri per il conferimento degli incarichi dirigenziali materia riservata, dal vigente CCNL, al confronto con le parti sindacali.

La peculiarità delle istituzioni scolastiche impone una disamina più approfondita e meno frettolosa della fattispecie, che non può essere liquidata con l’applicazione di parametri rigidi ma necessita dell’individuazione di criteri sicuramente più fluidi e, soprattutto, definiti nelle sedi competenti.

Con la presente, Le chiedo pertanto che vengano convocate le OO.SS. d’Area per affrontare tempestivamente la questione che, urge precisare, sta già avendo impropriamente seguito a livello periferico con inopportune prese di posizione da parte di alcuni UU.SS.RR.

L’occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

Il Presidente Nazionale

(**Attilio Natta**)

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org –

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org