

**DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -**  
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE  
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –  
CONFEDERATA CODIRP



## **Al Ministro dell'Istruzione e del Merito**

Prof. Giuseppe Valditara

### **Oggetto: rotazione degli incarichi dirigenziali in applicazione della legge anticorruzione**

Egregio Signor Ministro,

la recente decisione del direttore generale dell'USR Lazio di disporre la rotazione coatta generalizzata dei dirigenti scolastici dopo due mandati di un triennio cadauno nella stessa sede, ha suscitato un clamore mediatico su un tema che non è di ieri l'altro, essendo già stato posto da *DIRIGENTISCUOLA*, sin dall'anno scolastico 2021/2022, all'attenzione del Suo Ministero – che è sempre rimasto silente – in sede di confronto sulla mobilità.

A tutt'oggi la questione sembra riguardare le, ancora poche, regioni in cui le delegazioni locali della Corte dei conti hanno rappresentato il rifiuto di registrare i contratti dei dirigenti scolastici dopo un certo numero di anni di permanenza nella stessa sede (dodici anni in Puglia, nove in Emilia-Romagna, ora sei nel Lazio), alleganti l'obbligata applicazione della legge 190/2022, c.d. anticorruzione.

Ma, oggi come ieri, restano due fondamentali obiezioni.

La prima è che la rotazione degli incarichi non è affatto un generale principio dell'ordinamento, in quanto la vigente versione dell'articolo 19 del D. Lgs. 165/2001 (e conformemente l'articolo 12 del CCNL 2016-2018) dice che *“gli incarichi sono rinnovabili”*, senza introdurre alcun limite temporale e senza citare alcuna rotazione; che d'altronde a suo tempo la c.d. legge Frattini 145/2002, sul riordino della

**Sede Legale, operativa e amministrativa:** Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: [dirigentiscuola@libero.it](mailto:dirigentiscuola@libero.it) - [info@dirigentiscuola.org](mailto:info@dirigentiscuola.org) –

PEC: [dirigentiscuola@pec.it](mailto:dirigentiscuola@pec.it) - Sito: [www.dirigentiscuola.org](http://www.dirigentiscuola.org)



**DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -**  
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE  
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –  
**CONFEDERATA CODIRP**



dirigenza statale e come precisato nella successiva circolare esplicativa del 10.09.2002, ne escludeva l'applicazione ai dirigenti scolastici, *“atteso il particolare meccanismo di reclutamento, la disciplina specifica che li riguarda, l'applicabilità solo parziale dell'articolo 19 ss, nonché i contenuti e le specificità della funzione”*.

La seconda obiezione è che la citata legge 190/2012, art. 1, commi 5 e 10, prescrive la rotazione o le previste alternative (e non solo ai dirigenti, bensì a tutti i pubblici dipendenti) negli ambiti in cui *“è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione”*. E l'ANAC (nell'Allegato 2, PNA 2019, in [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it)) puntualizza che nell'attuazione della misura ogni amministrazione deve prima aver chiarito nel proprio Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza i criteri posti alla base di un programma predeterminato per evitare che la rotazione *“possa essere intesa o effettivamente utilizzata in maniera non funzionale alle esigenze di prevenzione di fenomeni di cattiva amministrazione e corruzione”* (p. 6).

E poi, e soprattutto, a conferma che i provvedimenti devono essere discreti e non tradursi in meri automatismi, sempre l'ANAC ha rimarcato che vanno adottati *“dopo che sono state individuate le aree a rischio corruzione e al loro interno gli uffici maggiormente esposti a fenomeni corruttivi”* (p. 4). Sicché *“la rotazione deve essere calibrata in relazione alle caratteristiche peculiari di ogni struttura ... (per cui) ... dovranno essere considerati, innanzitutto, gli uffici più esposti al rischio di corruzione, per poi considerare gli uffici con un livello di esposizione al rischio più basso”* (ivi). E proprio in questi termini si è espresso il Tribunale di Lecce con sentenza depositata il 14 settembre 2022, puntualizzando che la decisione dell'USR Puglia di non rinnovare l'incarico nella sede occupata da dodici anni dalla ricorrente vittoriosa non è stata motiva da *“specifiche esigenze identificate in termini di finalità preventive della corruzione nella specifica articolazione territoriale”*.

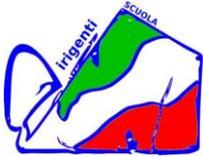
In disparte che la stessa ANAC definisce le istituzioni scolastiche a basso rischio corruttivo (Delibera 430/2016), non ci sembra necessario qui esplorare il piano

**Sede Legale, operativa e amministrativa:** Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: [dirigentiscuola@libero.it](mailto:dirigentiscuola@libero.it) - [info@dirigentiscuola.org](mailto:info@dirigentiscuola.org) –

PEC: [dirigentiscuola@pec.it](mailto:dirigentiscuola@pec.it) - Sito: [www.dirigentiscuola.org](http://www.dirigentiscuola.org)



**DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf. -**  
**ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE**  
**DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA –**  
**CONFEDERATA CODIRP**



anticorruzione dell'USR Emilia Romagna, della Puglia, e ora anche del Lazio e/o di altre regioni, per inferirne che esse non si sono attenute ai richiesti criteri discretivi, o a meno che non fossero ivi allegate evidenze tali da far ritenere che tutte le istituzioni scolastiche della regione sono, indistintamente, a elevato rischio di corruzione! Ovvero, il che è lo stesso, tutte potenzialmente interessate alla *“prevenzione di fenomeni di cattiva amministrazione”*!

Conformemente a quanto dedotto Le chiedo, previa e pronta Sua interlocuzione con la Corte dei conti, di emanare una direttiva agli Uffici scolastici regionali per un comportamento uniforme rispettoso della lettera e della *ratio* della normativa.

Ciò, nelle more del rinnovo dell'ormai scaduto CCNL – per il quale si auspica sia imminente l'emanazione del relativo atto d'indirizzo – che, mi preme evidenziare, rappresenta la sede naturale per la regolamentazione della fattispecie.

L'occasione è gradita per porgerLe distinti saluti.

Il Presidente Nazionale

( Attilio Bratta )

**Sede Legale, operativa e amministrativa:** Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 9408687017

Mail: [dirigentiscuola@libero.it](mailto:dirigentiscuola@libero.it) - [info@dirigentiscuola.org](mailto:info@dirigentiscuola.org) –

PEC: [dirigentiscuola@pec.it](mailto:dirigentiscuola@pec.it) - Sito: [www.dirigentiscuola.org](http://www.dirigentiscuola.org)