



DIRIGENTISCUOLA - Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



INCOMPATIBILITA' TRA IL RUOLO RUP E PROJECT MANAGER NEL PNRR PER I DIRIGENTI SCOLASTICI

Una nostra interpretazione

La questione è divampata nelle ultime settimane creando scompiglio tra i colleghi che ben avevano metabolizzato la posizione del Ministero sul **duplice ruolo di RUP e Project manager** (solo il secondo remunerabile). La diatriba riguarda nello specifico le azioni del Piano scuola 4.0-NEXT GENERATION LABS e NEXT GENERATION CLASSROOMS.

Il RUP nelle istituzioni scolastiche

L'art.31 del d.lgs.50/2016 stabilisce che *il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato.* L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato. Anche le ultime LINEE GUIDA ANAC N.3 chiariscono che *il RUP deve essere individuato tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrate come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.*

Se consideriamo il dettato normativo di cui all'art.44, comma 1 del DI.129/2018, che individua nel dirigente scolastico il titolare delle attività negoziali, possiamo affermare che il RUP, nelle istituzioni scolastiche, non può che coincidere di norma con il dirigente scolastico, dovendo il medesimo seguire tutte le fasi del progetto: dalla programmazione, alla progettazione, all'affidamento ed in ultimo alla materiale esecuzione dello stesso, svolgendo una funzione di controllo e verifica delle procedure. Funzione solo astrattamente delegabile al DSGA, opzione di fatto sconsigliabile, alla luce delle notevoli responsabilità che essa comporta. DSGA che in tale ipotesi, non potendo percepire compensi per *l'attività stricto iure* di natura amministrativa, verrebbe privato anche della principale, se non unica forma remunerativa rendicontabile in sede di PNRR. Né, stante in quadro normativo attuale, è pensabile delegare la suddetta funzione ad altre figure presenti nell'organigramma scolastico, quali per esempio gli assistenti amministrativi che, di norma, proprio per il loro profilo contrattuale, assurgono di norma al ruolo di 'incaricati' del procedimento e non 'responsabili' del procedimento.

Il d.l.77/2021 poi, conv. in legge 108/2021, ai fini dell'accelerazione della spesa, sia per le procedure sottosoglia, che per quelle soprasoglia, ha perfino ampliato le responsabilità del RUP, in ordine allo sviluppo tempestivo del processo di realizzazione dell'appalto, sia con riferimento alla fase di affidamento, con riguardo ai termini stabiliti dalle norme per la conclusione con

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org - Canale Telegram: <https://t.me/DirigentiScuola>



DIRIGENTISCUOLA - Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



l'aggiudicazione, sia con riferimento alla stipulazione e all'avvio dell'esecuzione. La stessa ANAC con il parere a firma del Presidente n.8/2023 ha chiarito che il RUP deve essere in possesso di adeguata esperienza professionale maturata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e/o importo dell'intervento.

Il combinato disposto della suddetta normativa e dei pareri ANAC su citati lasciano ragionevolmente propendere per la tesi che debba essere il dirigente scolastico ad assurgere al ruolo di RUP, e che tale opzione sia anche opportuna.

L'incompatibilità tra il ruolo di RUP e quello di PROJECT MANAGER (coordinamento della progettazione)

Un primo riferimento normativo rinviene dall'art.23 del codice dei contratti che disciplina i gradi di progettazione. I primi commi riguardano i progetti relativi a **lavori** così come definiti all'art.3, comma 1, lettera nn) e relativo allegato I, mentre al comma 14 vengono disciplinati i progetti relativi alle **forniture**. Il suddetto comma recita che *la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio...* Pertanto si evince che il progetto per tali appalti viene di norma svolto da personale interno all'amministrazione e in un unico livello di progettazione. Dalla lettura dell'art.26 del codice si evince poi che l'attività di verifica preventiva e validazione dei progetti è attività che riguarda solo ed esclusivamente i progetti relativi a lavori, pertanto i progetti per forniture restano esclusi da tali verifiche.

Le ultime LINEE GUIDA ANAC N.3 fra gli altri compiti del RUP, al punto 8.1 lett. c) punto 1) dispongono che il RUP predispone o coordina la progettazione di cui all'articolo 23, comma 14, del Codice, curando la promozione, ove necessario, di accertamenti e indagini preliminari idonei a consentire la progettazione e, alla lettera b) dello stesso articolo, svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto, fermo restando quanto previsto al punto 9.1.

Il punto 9.1 specifica quali sono i requisiti che il RUP deve possedere per avocare a sé anche le funzioni di progettista e/o direttore dei lavori:

- titolo di studio richiesto dalla normativa vigente per l'esercizio della specifica attività richiesta;
- esperienza almeno triennale o quinquennale, da graduare in ragione della complessità dell'intervento, in attività analoghe a quelle da realizzare in termini di natura, complessità e/o importo dell'intervento;
- specifico formazione acquisita in materia di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione di opere e servizi pubblici, da parametrare, ad opera del dirigente dell'unità organizzativa competente, in relazione alla tipologia dell'intervento.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA
TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org - Canale Telegram: <https://t.me/DirigentiScuola>



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Infine il punto 10.1 delle ultime LINEE GUIDA n. 3 al punto_ recita che **il responsabile del procedimento svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di progettista e direttore dell'esecuzione del contratto**".

Conclusioni

Alla luce delle suddette considerazioni possiamo affermare che nell'**appalto di beni e servizi**, quale quello delle misure del PNRR-Piano scuola 4.0-NEXT GENERATION LABS e NEXT GENERATION CLASSROOMS, **non esiste un'incompatibilità automatica tra il ruolo di RUP e quello di Project manager**. Quanto, semmai, una valutazione da fare caso per caso che non pregiudichi, però, quel processo di semplificazione ed accelerazione della spesa a più riprese stabilito dalla normativa di cui al d.lgs.77/2001 e, nel contempo, non faccia deflagrare conflitti all'interno delle istituzioni scolastiche in merito a ruoli, procedure e relativi compensi. Salvo che il Ministero non smentisca se stesso, l'architettura generale delle figure professionali da nominare e remunerare nell'ambito del PNRR resta la seguente:

PNRR-PIANO SCUOLA 4.0-NEXT GENERATION LABS E NEXT GENERATION CLASSROOMS:

RUP: incarico al DS (non remunerato)

PROJECT MANAGER: incarico al DS (remunerato), attingendo alla voce "Gruppo di progettazione e collaudo"(10%);

SUPPORTO AL RUP: incarico al DSGA (remunerato), attingendo alla voce "Gruppo di progettazione e collaudo"(10%);

PNRR-CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA:

RUP: incarico al DS (non remunerato)

PROJECT MANAGER: incarico al DS (remunerato), attingendo alla voce "Costi indiretti";

SUPPORTO AL RUP: incarico al DSGA (remunerato), attingendo alla voce "Costi indiretti";

In attesa del pronunciamento del Ministero, cui abbiamo avanzato apposita richiesta di chiarimenti, consigliamo di pazientare nell'inoltro delle richieste autorizzative.