



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



LE PROPOSTE DI DIRIGENTISCUOLA IN SEDE DI CONFRONTO NAZIONALE DEL 31 LUGLIO 2019, RIGUARDANTI I CRITERI GENERALI PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DIRIGENZIALI (ART. 5, COMMA 3, LETTERA G DEL CCNL 08.07.2019)

1. Una duplice premessa

La presente memoria contiene le proposte di *DIRIGENTISCUOLA* sui criteri generali per il conferimento degli incarichi ai vincitori e successivamente – lo si auspica – agli idonei del concorso a dirigente scolastico.

E' consegnata all'Amministrazione, ed è altresì disponibile per chi la richieda, perché ne resti traccia, in luogo delle volatili parole mai consacrate in qualsivoglia simulacro di verbale.

Esse si fondano su una duplice premessa.

Con la prima si vuol ribadire la decisa volontà di sostenere l'Amministrazione nella difesa davanti al Consiglio di Stato, dopo quella davanti al TAR Lazio, della procedura concorsuale per il reclutamento dei dirigenti scolastici, continuando a farsi totale carico delle spese di costituzione *ad adiuvandum* dei soggetti vincitori e idonei in graduatoria nazionale. Perché si diventa dirigenti superando un concorso pubblico e non lucrando qualche provvedimento favorevole di un giudice in esito a speciosi ricorsi collettivi un tot a chilo.

Con la seconda si vuol rimarcare il massimo impegno profuso, coronato dal successo, nel corso delle faticose trattative sul rinnovo del CCNL, per l'incardinamento nell'unica sede nazionale del confronto sul conferimento degli incarichi dirigenziali, avendo constatato nel corso degli anni comportamenti

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



erratici di diversi UU.SS.RR., per non dire improntati ad una discrezionalità poco sorvegliata, con negative conseguenze sia in termini di doverosa salvaguardia delle situazioni giuridiche soggettive che della non meno esigita efficienza nell'organizzazione del servizio pubblico.

2. Il Regolamento di cui al D.M. 138/17 e la sua intelligente applicazione.

Ciò premesso e volendosi evitare altri ostacoli ad una procedura concorsuale fin qui accidentata, il primo ancoraggio è ovviamente quello del Regolamento emanato con il D.M. 138/17; partitamente negli articoli 19 e 20, ripresi dal Bando del 24.11.17, disciplinante con maggior dettaglio il *reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali*.

In sintesi e nell'ordine, va preliminarmente considerato che:

2.1. la graduatoria dei vincitori (così come quella degli idonei) è nazionale, formulata sulla scorta dei punteggi conseguiti nelle due prove scritte e orali, integrate dal punteggio dei titoli, *salvo le vigenti disposizioni, a parità di merito, di preferenze e precedenza;*

2.2. i vincitori sono pari al numero dei posti messi a concorso e *sono assunti nei ruoli regionali – nel limite dei posti vacanti e disponibili ciascun anno e in ciascun USR – sulla base dello scorrimento dell'ordine di graduatoria (nazionale) e delle preferenze espresse dai vincitori stessi all'atto del suo scorrimento;*

2.3. sono esclusi dalla graduatoria coloro che:

- a) rinunciano all'assunzione quando arriva il loro turno;
- b) non prendono servizio, senza giustificato motivo, nel termine indicato dall'Amministrazione con l'atto d'invito alla sottoscrizione del contratto;
- c) non perfezionano l'assunzione con la presentazione dei documenti richiesti entro 30 giorni.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



2.4. Ricevuto l'incarico, si è tenuti a permanere nella regione assegnata per tutta la sua durata.

Su tutti questi punti *DIRIGENTISCUOLA* avanza le relative proposte.

Riguardo **2.1.** e **2.2.**, avvenuta l'individuazione della regione in base all'ordine di scorrimento della graduatoria nazionale, il criterio di assegnazione della sede è sempre, alla lettera, quello esclusivo del punteggio in graduatoria: criterio condivisibile, con le specificazioni di cui appresso si dirà.

Deve perciò ritenersi privo di base testuale, ed incoerente con il principio del merito, l'adombrato intendimento dell'Amministrazione di dar peso anche al curriculum dei vincitori.

In primo luogo, il predetto curriculum è stato già oggetto di valutazione dei titoli e dunque incidente sul posizionamento in graduatoria.

In secondo luogo, trattasi di competenze/esperienze maturate nel ruolo docente e che di per sé non hanno una significativa correlazione con l'esercizio della futura azione dirigenziale. A meno che non si voglia surrettiziamente reintrodurre i settori formativi già abrogati dalla legge a favore del ruolo unico della dirigenza scolastica.

In terzo luogo, da ultimo, si attribuirebbe al direttore dell'USR un potere decisorio non supportato – e regolato – da elementi conoscitivi concernenti il soggetto immesso nei ruoli, che – è lapalissiano – non ha potuto esercitare quelle competenze preordinate al raggiungimento degli obiettivi assegnati, ad evidenziare le richieste capacità organizzative, né ha potuto dar mostra del rispetto delle direttive ricevute: ciò che è il connotato tipico di una valutazione dirigenziale, che rileva anche in materia di conferimento degli incarichi graduati per qualità e complessità.

Di modo che il richiamo dell'art. 19 del D. Lgs. 165/09 sarebbe qui in conferente.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Riguardo il punto **2.3.**, non vi è alcuna osservazione per quanto disposto nelle lettere b) e c).

Si ritiene invece che la lettera a) possa essere interpretata sempre alla luce del principio del merito.

Poiché tutti i posti messi a concorso non si assegnano in un'unica soluzione, ma sono frazionati – almeno secondo più che ragionevoli previsioni – in due anni scolastici, costringere alla scelta – a pena di depennamento – i collocati nella parte medio-bassa della graduatoria con riferimento alla prima *tranche* degli assunti dal prossimo 1 settembre, significa impedire loro – minimo per un triennio, e sempre ipotizzando un esito favorevole della, ristretta, mobilità interregionale – di ottenere la propria regione o una limitrofa; ciò che invece potrebbe essere ben possibile, *al primo colpo*, ad uno con minore punteggio, ma che l'anno dopo sarebbe tra i primi in graduatoria, nel frattempo essendosi ivi liberati dei posti in seguito ai pensionamenti!

Pensiamo pertanto che sia equo ipotizzare e attuare una procedura così schematizzabile:

- 1. arrivato il proprio turno si indica la regione prescelta e/o quelle sussidiarie, con facoltà di chiedere di continuare ad esercitare per l'anno scolastico 2019-2020 la funzione docente nel caso che nelle regioni gradite non vi siano più posti disponibili;**
- 2. subentra quindi colui che segue immediatamente in graduatoria, che può reiterare il medesimo meccanismo. E così di seguito, occorrendo, sino all'ultimo graduato;**
- 3. nell'evenienza che non si riesca a saturare tutti i posti disponibili, risalendo dall'ultimo graduato si procederà comunque all'assegnazione della sede, anche d'ufficio, rinunciando alla quale si è cancellati dall'unica graduatoria nazionale.**

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Ben si vede che nessuno è leso nel proprio diritto di priorità, sicché mancherebbero i presupposti di un contenzioso. Né parrebbero prefigurabili rilievi da parte degli organi di controllo, essendosi rispettato il principio di legalità.

Sul punto **2.4.**, si è d'accordo per l'obbligo di permanenza nella sede assegnata per l'intera durata dell'incarico, interpretando con stretto rigore sia le tassative fattispecie regolate dall'articolo 17 del CCNL 2006-2009, cui fa implicito rinvio il CCNL 2016-2018, che l'ultima – intrinsecamente scivolosa e non impossibile fonte di abusi – che facoltizza i direttori degli uffici scolastici regionali a concedere, e magari reiterandolo, il mutamento d'incarico in corso di contratto *negli altri (generici) casi di particolare rilevanza previsti da norme speciali.*

E si stima congruo contenere la durata degli incarichi nella misura minima dei tre anni scolastici in luogo della durata massima di cinque, pure prevista dalla legge (art. 19, comma 6 del D. Lgs. 165/01) e richiamata nel CCNL. **Ovviamente, con il vincolo di conformazione imposto a tutti gli uffici scolastici regionali.**

3. L'inespressa legge 104/92: comunque vada, saranno ricorsi! Ma...

E' una legge di grande civiltà, espressione del principio di solidarietà e quindi dell'uguaglianza sostanziale, che innervano la nostra Costituzione, benché non propriamente fruita in misura equa se i dati dell'INPS del 2011 – gli ultimi di cui al momento disponiamo – evidenziano che nel pubblico impiego essa, nelle sue diverse articolazioni, è utilizzata per il quintuplo rispetto all'impiego privato.

Se il sospetto di abusi non può dirsi destituito di fondamento, ciò non costituisce però una buona ragione per disapplicarla: come invece sembra propensa a fare l'Amministrazione.

Indubbiamente la formula figurante nel Regolamento non è limpida nel disporre che l'assegnazione della sede avviene sulla scorta del punteggio in graduatoria,

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



facendo però salve le *vigenti disposizioni* (senza indicarle) sulle *preferenze e precedenze*, ma *a parità di merito*.

E' bene quindi andare direttamente alla fonte, in cui è scritto che:

1. la persona con invalidità superiore ai 2/3 o con minorazioni iscritte alle categorie prima, seconda e terza della Tabella A annessa alla legge 648/50, assunta presso gli enti pubblici come vincitore di concorso o ad altro titolo, *ha diritto di scelta prioritaria tra le sedi disponibili* (art. 21);
2. chi assiste un handicappato grave *ha diritto a scegliere la sede di lavoro più vicina al proprio domicilio* (art. 33, comma 5).

Naturalmente, la sede prescelta deve essere disponibile (cioè esistere materialmente o non già occupata), come è espressamente indicato nell'art. 33 o da ritenersi implicito nell'articolo 25.

Posto che esista, **la scelta prioritaria va garantita, in termini assoluti, al soggetto beneficiario della legge in discorso rispetto a chi non ne beneficia.**

E quindi a parità di merito non può che significare che la comparazione va operata tra i soggetti avvalentisi e solo nel caso di – loro – concorrenza sulla medesima sede ambita: che pertanto si risolve sulla base dell'ordine in cui essi sono posizionati nelle graduatoria nazionale.

L'Amministrazione ritiene invece che la legge 104 – alla pari di altre leggi speciali – non debba applicarsi nella prima fase di indicazione della regione o delle regioni, valendo esclusivamente il posizionamento nella graduatoria generale; mentre ne terranno conto i direttori degli uffici scolastici regionali nella preposizione alle sedi ricadenti nella regione assegnata.

Sicché, poniamo, un soggetto beneficiario della 104 e residente a Palermo potrà essere costretto a indicare il Piemonte, o esservi assegnato d'ufficio, e poi quivi

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



scegliere la sede con diritto di priorità sui colleghi posizionati meglio di lui ma che non si avvalgono della legge in discorso.

Anziché una scuola situata in uno sperduto comune di montagna ai confini della Francia o della Svizzera, ne avrà una al centro di Torino. **Ma non si vede quale utilità ne tragga per il proprio stato di invalidità o come possa prestare assistenza continuativa al parente o affine handicappato grave residente a più di mille chilometri!**

Inevitabilmente, vi sarà ricorso. Tanti ricorsi, se si considera – lo dice l'INPS – che un docente su due si avvale della legge 104.

Naturalmente, vale anche l'inverso: dei non meno numerosi ricorsi di coloro che non usufruiscono della 104, nel caso che l'Amministrazione dovesse regolarsi secondo la proposta di *DIRIGENTISCUOLA*, appena formalizzata.

Tuttavia le ragioni dei primi troverebbero più attento ascolto nel giudice adito rispetto a quelle dei secondi, sulla scorta di una consolidata giurisprudenza (da ultimo, vedasi Cons. St, n. 5853 del 24.12.2015) favorevole all'applicazione della legge 104 nella sua massima estensione possibile: non solo per il primo impiego, ma anche in tutte le successive procedure concorsuali cui il soggetto intenda partecipare per il miglioramento della propria condizione professionale.

Ma, avvenuta l'assunzione *privilegiata* nel nuovo ruolo, l'Amministrazione dovrà:

1. in caso di più istituzioni scolastiche nel comune o nei comini prescelti, assegnare quella meno gravosa, peraltro in piena coerenza con lo *status* del soggetto. Perché costituirebbe un privilegio ultroneo, travalicante le ragioni di leggi di favore, consentire di scegliersi anche l'istituzione più impegnativa, poco importa se per motivi di prestigio o per lucrare una maggiore retribuzione di parte variabile;

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



2. operare un capillare controllo della documentazione prodotta dall'interessato circa la sua condizione personale; ancor più stringente e ripetuto per accertare, anche avvalendosi della Guardia di Finanza, se invece questi assiste realmente e continuativamente il parente o affine disabile grave. E nel caso disporre l'immediato licenziamento del fedifrago, con contestuale inoltro di denuncia alla Procura della Repubblica.

4. La questione degli *asteriscati*

Tranne che per casi residuali, i nominativi presenti in graduatoria contrassegnati da un asterisco dovrebbero essere i cosiddetti *sessantini*, che hanno potuto proseguire e completare l'intera procedura concorsuale grazie alla benevolenza di giudici amministrativi che non hanno ritenuto, in prima istanza, forse perché oberati di lavoro, di dover dare uno sguardo al regolamento concorsuale – che avrebbe risolto in radice la (pseudo) questione –, preferendo concedere un generoso *fumus boni iuris*.

Si sa che quando per i primi blocchi di questi ricorsi seriali si è entrati nel merito, sono stati tutti respinti. E, ragionevolmente, lo stesso avverrà nei successivi.

Nel frattempo, però, dovendosi a breve conferire gli incarichi per ordine di graduatoria, la soluzione più piana è quella di procedere ad affidamento di incarico nominale, ex art. 11 del CCNL 2006-2009, tuttora operante, e contestuale effettiva attribuzione della sede per scorrimento di graduatoria a soggetti non *sub iudice*.

E qualora ciò non fosse possibile si dovrebbe procedere al conferimento di incarico effettivo, che sarebbe stato espletato da un funzionario di fatto se poi una sentenza definitiva non dovesse – com'è largamente prevedibile – confermare il lucrato provvedimento interinale.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org



DIRIGENTISCUOLA- Di.S.Conf.
ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE-SINDACALE
DIRIGENTI AREA ISTRUZIONE E RICERCA
CONFEDERATI CODIRP



Quello che invece non si può fare – e che invece l'Amministrazione intenderebbe fare – è l'indecifrabile *congelamento* della sede: peraltro con grave pregiudizio della funzionalità delle istituzioni scolastiche coinvolte

5. La sorte degli idonei

Pur non essendo oggetto diretto dell'odierno confronto, vorremmo che l'Amministrazione condividesse la necessità di promuovere un rapido intervento normativo dichiarando vincitori anche gli idonei non rientranti nel numero dei 2.900 posti messi a concorso; che potrebbero ricoprire sedi già disponibili da settembre 2020, **così soddisfacendosi anzitutto l'interesse pubblico al buon funzionamento delle istituzioni scolastiche – che diversamente dovrebbero attendere almeno tre anni prima che sia pronta la graduatoria del prossimo concorso – e quello personale di chi altrimenti potrebbe solo lucrare un punteggio aggiuntivo da far valere in futuro e ripetendo prove già superate.** E sarebbe la prima volta che ciò avviene.

Sede Legale, operativa e amministrativa: Viale Luigi Pinto n. 87 - 71122 FOGGIA

TELEF/FAX 0881748615 - C.F. 94086870717

Mail: dirigentiscuola@libero.it - info@dirigentiscuola.org

PEC: dirigentiscuola@pec.it - Sito: www.dirigentiscuola.org